

## EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i>	
<b>L E G E</b> <b>pentru ratificarea Acordului între România și Republica Bulgaria privind instituirea blocului funcțional de spațiu aerian "DANUBE-FAB", semnat la Bruxelles la 12 decembrie 2011</b>	
<i>Secțiunea a 2 - a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale.	<p>În scopul reducerii fragmentării actuale a rețelei europene de management al traficului aerian datorate constrângerilor impuse de granițele naționale, Comisia Europeană a lansat încă din anul 1999 Inițiativa Cerului Unic European (single European sky - SES), care propunea tranziția de la o abordare națională, la una regională, în ceea ce privește furnizarea serviciilor de navigație aeriană.</p> <p>În vederea implementării acestei inițiative, în martie 2004 a fost adoptat de Parlamentul European și Consiliul UE un prim pachet de reglementări europene (Regulamentele (CE) nr.549/2004, 550/2004, 551/2004 și 552/2004, cunoscute sub denumirea de „pachetul legislativ SES I”) pentru a căror implementare au fost dezvoltate reguli de implementare, sub formă de Regulamente adoptate de Comisia Europeană.</p> <p>Ulterior, Parlamentul European și Consiliul UE au adoptat, în octombrie 2009, „pachetul legislativ SES II” prin care, concomitent cu extinderea atribuțiilor Agenției Europene pentru Siguranța Aviației (EASA) în domeniile ATM/ANS și aerodromuri (în baza Regulamentului (CE) nr.1108/2009), au fost aduse și amendamente „pachetului legislativ SES I” (în baza Regulamentului (CE) nr.1070/2009) destinate în special îmbunătățirii performanței sistemului de aviație european în domenii cheie precum mediul, capacitatea și rentabilitatea, ținând cont însă de obiectivele prioritare în materie de siguranță.</p> <p>De asemenea, legislația Uniunii Europene prevede ca obligație pentru statele membre, ca până la 4 decembrie 2012, să ia toate</p>

măsurile necesare pentru a garanta punerea în aplicare a unor blocuri funcționale de spațiu aerian (FAB), plecând de la cerințele operaționale, în particular fluxurile de trafic aerian și nu de la actuala împărțire a spațiului aerian în regiuni de control și de informare a zborului pe criterii naționale, urmărindu-se în acest fel creșterea nivelelor de siguranță a zborurilor și a capacității de trafic, eficientizarea costurilor datorate furnizării serviciilor de navigație aeriană, precum și minimizarea impactului aviației asupra mediului.

În acest context, în data de 21 octombrie 2004, la nivelul furnizorilor naționali de servicii de navigație aeriană din cele două state, ROMATSA din România și BULATSA din Republica Bulgaria, a fost semnată Inițiativa pentru crearea premizelor pentru stabilirea unui bloc funcțional de spațiu aerian în spațiile aeriene ale României și Republicii Bulgaria. Acest demers a beneficiat și de susținerea politică a ministerelor transporturilor din cele două state, materializată prin semnarea în anul 2006 a unei declarații comune la nivelul miniștrilor transporturilor asupra unei viziuni comune pentru cooperarea în contextul pregătirii aplicării acquis-ului privind Cerul Unic European, inclusiv înființarea blocurilor funcționale de spațiu aerian. În cursul anului 2007 această inițiativă a fost intitulată DANUBE-FAB.

În baza contractului semnat la data de 24 septembrie 2007 între furnizorii de servicii de navigație aeriană din cele două state și compania daneză de consultantă INTEGRA A/S, a fost elaborat un studiu de fezabilitate în vederea identificării opțiunilor posibile de implementare și analizării în detaliu a oportunităților, costurilor asociate și beneficiilor care pot rezulta prin stabilirea unui FAB care să cuprindă inițial spațiul aerian național al României și spațiul aerian național al Republicii Bulgaria, în conformitate cu cerințele legislației Uniunii Europene specifice.

Varianta „integrării parțiale”, conform căreia cei doi furnizori naționali de servicii de navigație aeriană vor continua să funcționeze independent în cadrul FAB, dar anumite activități manageriale și operaționale urmează a fi transferate către o nouă entitate, deținută în comun, a fost propusă de consultant ca variantă optimă pentru înființarea și funcționarea DANUBE-FAB, fiind acceptată în acest sens și de cei doi furnizori de servicii de navigație aeriană.

În luna septembrie 2009, România și Republica Bulgaria au obținut o co-finanțare în valoare de aprox. 2,5 milioane Euro prin programul TEN-T pentru dezvoltarea fazei I/etapa II (evaluarea fezabilității) și fazelor II (proiectare preliminară) și III (proiectare detaliată și pre-implementare) ale proiectului DANUBE-FAB.

În scopul coordonării procesului de implementare a proiectului DANUBE-FAB, a fost semnat la Sofia la 26 februarie 2010 Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii din România și Ministerul Transporturilor din Republica Bulgaria cu privire la cooperarea în domeniul managementului traficului aerian și pentru pregătirea cadrului legal și instituțional necesar creării unui bloc funcțional de spațiu aerian care să cuprindă spațiul aerian național al României, spațiul aerian național al Republicii Bulgaria și spațiul aerian aflat sub incidența obligațiilor juridice internaționale asumate de România și Republica Bulgaria, care a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 496/2010.

În baza acestui Memorandum a fost constituit un Comitet director al proiectului DANUBE-FAB, prezidat de câte un secretar de stat din fiecare din ministerele transporturilor din cele două state, care are în componență reprezentanți cu funcții de decizie ai autorităților militare, ai autorităților de supervizare a siguranței și ai furnizorilor de servicii de navigație aeriană.

Pe lângă aspectele de natură tehnică, operațională și procedurală care trebuie coordonate între furnizorii de servicii de navigație aeriană, autoritățile naționale de supervizare și autoritățile militare din cele două state, pentru punerea în aplicare a proiectului trebuie asigurat cadrul juridic prin încheierea unui Acord între România și Republica Bulgaria privind instituirea blocului funcțional de spațiu aerian "DANUBE FAB", denumit în continuare Acordul.

Proiectul inițial al Acordului a fost elaborat de către un grup de lucru româno-bulgar constituit ca urmare a deciziei Comitetului director al proiectului DANUBE-FAB și a avut în vedere Materialul ghid pentru înființarea și modificarea blocurilor funcționale de spațiu aerian, elaborat de Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene - EUROCONTROL și adoptat de reprezentanții statelor membre ale Uniunii Europene, cu titlu de recomandare, precum și documentele similare realizate în cadrul altor blocuri funcționale de spațiu aerian. În cadrul grupului de lucru au fost implicați, din partea română,

reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Externe, precum și reprezentanți ai ROMATSA, ai Autorității Aeronautice Civile Române și ai Statului Major al Forțelor Aeriene.

În baza Memorandumului nr. 37849/22.09.2011 cu tema: Aprobarea negocierii și semnării Acordului dintre România și Republica Bulgaria privind înființarea blocului funcțional de spațiu aerian "DANUBE-FAB", aprobat de Primul Ministru al Guvernului României și de Președintele României, în data de 30 noiembrie 2011 a avut loc la București, la sediul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, reuniunea de parafare a Acordului, care ulterior a fost semnat la Bruxelles, în data de 12 decembrie 2011, cu ocazia reuniunii Consiliului miniștrilor transporturilor din statele membre ale Uniunii Europene.

Delegația română care a participat la negocierea Acordului a fost formată din reprezentanți desemnați de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării Naționale, Departamentul pentru Afaceri Europene și Autoritatea Aeronautică Civilă Română, precum și reprezentanți desemnați de RA ROMATSA.

Pentru partea română, Acordul a fost semnat de domnul Alexandru NAZARE, fost secretar de stat în Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, care asigură și co-președinția Comitetului director DANUBE FAB, iar pentru partea bulgară de domnul Ivaylo MOSCOVSKI, ministru transporturilor, tehnologiilor informaționale și comunicațiilor din Republica Bulgaria.

Acordul urmează să intre în vigoare la data primirii, pe canale diplomatice, a ultimei notificări scrise, care confirmă faptul că Părțile au îndeplinit procedurile interne cerute pentru intrarea în vigoare a Acordului.

<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul

Regulamentul (CE) nr. 1070/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21.10.2009 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 549/2004, (CE) nr. 550/2004, (CE) nr. 551/2004 și (CE) nr. 552/2004 în vederea îmbunătățirii performanței și durabilității sistemului aviatic european (publicat în JO UE seria L nr. 300/14.11.2009 p.34)

<p>pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Acordul conține clauze referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- definirea blocului funcțional de spațiu aerian DANUBE-FAB. Astfel DANUBE-FAB va cuprinde spațiile aeriene ale celor două state, precum și spațiile aeriene de deasupra mării libere unde cele două state au fost delegate să furnizeze servicii de navigație aeriană și servicii de căutare - salvare, fiind vorba practic de cele două regiuni de informare a zborurilor, FIR București și FIR Sofia;</li> <li>- managementul blocului funcțional de spațiu aerian DANUBE-FAB. Au fost definite organismele, fără personalitate juridică, care vor asigura managementul blocului funcțional la toate nivelele: strategic (având în componență reprezentanți la nivel înalt ai autorităților de stat în domeniul transporturilor și apărării naționale, autorităților naționale de supervizare a siguranței și ai furnizorilor de servicii de navigație aeriană), supervizare și furnizare servicii;</li> <li>- armonizarea reglementărilor și a procedurilor aplicabile la nivelul blocului funcțional;</li> <li>- furnizarea serviciilor de navigație aeriană. Au fost inserate prevederi referitoare la desemnarea comună a furnizorilor de servicii de trafic aerian și la cooperarea furnizorilor de servicii de navigație aeriană, conform cerințelor specifice din pachetul legislativ SES II. S-a introdus și posibilitatea ca furnizorii de servicii de navigație aeriană, în scopul eficientizării activităților prestate, să poată înființa entități comune, cu sau fără personalitate juridică;</li> <li>- stabilirea sectoarelor transfrontaliere, cuprinzând acele sectoare din spațiul aerian al unui stat unde furnizori de servicii de trafic aerian certificați de alt stat pot furniza astfel de servicii;</li> <li>- stabilirea zonelor tarifare la nivelul DANUBE-FAB;</li> <li>- supervizarea serviciilor de navigație aeriană și managementului traficului aerian și de armonizare a regulilor și</li> </ul>

	<p>procedurilor specifice, aplicabile în cadrul DANUBE-FAB;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- performanța serviciilor de navigație aeriană. S-au introdus prevederi referitoare la posibilitatea elaborării unui plan de performanță la nivelul DANUBE-FAB;</li> <li>- investigarea incidentelor și accidentelor;</li> <li>- căutarea-salvarea aeronavelor în pericol și a supraviețuitorilor unui accident de aviație;</li> <li>- consultarea utilizatorilor spațiului aerian cu privire la deciziile luate la nivelul DANUBE-FAB;</li> <li>- cooperarea civil - militară, inclusiv utilizarea flexibilă a spațiului aerian;</li> <li>- modificarea DANUBE-FAB și accesul unor terțe părți;</li> <li>- măsuri de salvagardare în caz de suspendare sau terminare a Acordului.</li> </ul> <p>De asemenea, proiectul de Acord conține clauzele standard pentru un acord internațional referitoare la soluționare a diferendelor, intrare în vigoare, înregistrare, terminare.</p> <p>Menționăm că Acordul conține o clauză care stipulează că aplicarea acestuia se va face fără a aduce atingere suveranității fiecărei părți, cerințelor specifice ale acestora referitoare la apărarea națională și securitate, precum și obligațiilor internaționale asumate de părți în domeniul menținerii păcii și securității internaționale. De asemenea, fiecare parte își va acoperi propriile cheltuieli generate de implementarea, suspendarea sau terminarea Acordului.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

<p><b>Secțiunea a 3- a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macro-economic	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului	Nu este cazul

concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prin implementarea Acordului ratificat prin prezentul proiect de lege se eficientizează structura rutelor în spațiul aerian DANUBE FAB, reducându-se astfel timpul de survol în acest spațiu, ceea ce implică reduceri de costuri pentru transportatorii aerieni
3. Impact social	Nu este cazul
4. Impact asupra mediului	Prin implementarea Acordului ratificat prin prezentul proiect de lege se realizează minimizarea impactului activității de transport aerian asupra mediului în spațiul aerian DANUBE FAB, prin eficientizarea rutelor de zbor și a consumului de combustibil, implicând reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră datorate traficului aerian în regiune
5. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 4 - a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor	Nu este cazul					

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
<b>Secțiunea a 5 - a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor României care decurg din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene. Mai mult, legislația Uniunii Europene [art. 9a - Blocurile funcționale de spațiu aerian din Regulamentul (CE) nr. 1070/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21.10.2009 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 549/2004, (CE) nr. 550/2004, (CE) nr. 551/2004 și (CE) nr. 552/2004 în vederea îmbunătățirii performanței și durabilității sistemului aviatic european (publicat în JO UE seria L nr. 300/14.11.2009 p.34)] prevede obligația statelor membre de a lua toate măsurile necesare pentru a garanta punerea în aplicare a unor blocuri funcționale de spațiu aerian (FAB), <b><u>până cel târziu la 4 decembrie 2012.</u></b>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b><i>Secțiunea a 6 - a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de	Nu este cazul

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului <b>nr. 750/2005</b> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.280 din 6 aprilie 2012.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7 - a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, <a href="http://www.mt.ro">www.mt.ro</a> , și urmează să fie publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, după ratificarea sa de către Parlamentul României
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8 - a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Acordului între România și Republica Bulgaria privind instituirea blocului funcțional de spațiu aerian "DANUBE-FAB", semnat la Bruxelles la 12 decembrie 2011, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

**PRIM-MINISTRU**

**MIHAI-RAZVAN UNGUREANU**

